

## ■令和3年度第3回（第311回）都市経営戦略会議結果概要

【日 時】 令和3年10月29日（金）午後3時00分～午後3時35分

【場 所】 政策会議室

【出席者】 市長、日野副市長、高橋副市長、小川副市長、水道事業管理者、都市戦略本部長、情報統括監、財政局長、市民局長、都市局長、中央区副区長（代理出席）、総合政策監

【議 題】 中央区役所周辺の公共施設再編方針（案）について

### < 提案説明 >

「中央区役所周辺の公共施設再編方針（以下、「再編方針」という。）（案）」について、都市局から次のような説明があった。

- ・ 再編方針（案）の策定にあたっては、令和元年度の都市経営戦略会議以降、市民ワークショップや16社からサウンディング型市場調査を実施し、検討を進めてきた。
- ・ 今回、下落合プールを再編対象に含め、再編方針（案）としてまとめていきたいと考えている。
- ・ 再編方針（案）は、市、民間事業者、地域住民が再編を進めるにあたって、考え方を共有し進めて行くための基本的な枠組みを共有することを目的に策定をするものである。
- ・ 5つの基本方針をもとに、財政負担の縮減に向けて、事業スキームや事業手法の検討を進め公民連携の推進を図っていく。また、デジタル活用のモデル構築を念頭に置き、各施設においてデジタルの活用等を積極的に行い、市民の利便性や業務の効率性の向上を図っていく。
- ・ 対象となる公共施設については、公園を含む8つの公共施設としている。
- ・ 民間活力導入機能については、サウンディング型市場調査や市民ワークショップなどの結果を踏まえ主な機能を列挙しているが、今後、地元や民間事業者とさらに意見交換を行いながら検討を進めていく。
- ・ 事業スキームについては、PFI、DBO等が挙げられているが、面的な整備の視点や長期整備の視点等を考慮した最適なものを検討していく。また、LABV方式などの手法も検討している。
- ・ 複合化の方向性としては、中央区役所・与野図書館・産業文化センターと、老人福祉センターいこい荘・向原児童センター・下落合公民館・下落合プールの組合せをベースに検討を進めていく。
- ・ 市民意向、民間意向、事業展開、都市計画などを踏まえ、施設配置の考え方を整理して、イメージ（案）を作成。

- ・ 今後のスケジュールについては、事業手法によって作業工程等に違いはあるが、概ね令和8年度に着手したいと考えている。12月定例会で再編方針（案）を報告した後、パブリックコメントを実施し、2月に策定予定。
- ・ 本事業については、これまで財政局、都市局を中心に進めてきたが、部局横断的な調整が必要なこと、設計・建設等の業務を担うこと等から、円滑な事業推進に向けて新組織を設置する必要がある。検討体制については、令和4年度に複合施設ごとのワーキンググループを立ち上げ、新組織立ち上げ後は、事業の推進に向けて更なる体制の強化や見直しを図っていくことを想定している。

## < 意見等 >

- ・ L A B V方式についてももう少し詳しく伺いたい。
- L A B V方式については、イギリスでは既に事例があるが、自治体が公的不動産を現物出資し、民間事業者が土地価格に相当する資金を現金出資することで、事業組織体を設立、そして、事業（プロジェクト）ごとにL L P（有限責任事業組合）を立ち上げ、出資された不動産を活用して開発・運営を行っていく事業手法である。
- ・ 複合化における機能の組合せについては、様々なパターンが考えられるが、サウンディング等を踏まえて今回の案にまとめたということによいか。
- 与野本町駅周辺地区まちづくり推進協議会を通じた市民ワークショップ等により、地元の声を伺いながら今回お示しのグループ分けを行ったところ。ただし、これで確定ではないため、今後変更する可能性はある。
- ・ デジタル化の推進という観点からすると、図書館と産業文化センターを複合化した方がいいのか、あるいは教育委員会所管として、公民館と図書館を複合化するパターンも考えられる。いずれにしても、より効率的で、より使用性の高いものとなるよう検討してほしい。
- 今回示した案については、庁内の関係所管から了解をいただいている内容であるが、民間エリアも未確定な部分が多いため、今後基本計画を検討する中で整理していくので、まだ確定ではない。しかし、基本的には現段階の案をベースに、まずは対外的に説明をしていきたい。
- ・ この複合化の組合せの案は、公共エリアにおける複合施設内の組合せの案ということによいか。
- お見込みのとおり。現在ある機能は基本的に必要であるとの各所管の意見を伺い、また、地元の方からもご意見を伺って、今回の案にしている。地元の方からは、もう少しオープンスペースが欲しい等の意見もあり、また、ソフト面でもデジタル化の推進をどのように具体化していくのか、公共サービスをどのように運営していくのかなど、さらに精査していかなければならないことがあるため、具体的な配置や必要面積については、今後の具体化の中で精査していきたいと考えている。
- ・ 効率的にスペースを活用し、空間をうまく使っていくことは、施設の縮小の観点からも必要と考える。下落合公民館と産業文化センターは、施設として会議室の機能も備えていることから、運営しやすい形で組合せを考えてほしい。今後地元や議会に説明をしていくことになるが、複合化の方向性については変更の可能性があるこ

とを十分に理解していただくことが望ましい。近隣に整備予定のスポーツ施設との連動も考えられるため、その点も含めて、サービスや地域の価値が向上するように検討を進めてほしい。

- ・ 中央区役所周辺において、プールの機能が複合施設に入ることについて、地元は理解しているということでしょうか。
- プール機能については、特に反対の意見はいただいていない。
- ・ 与野体育館が与野中央公園に行くことになるが、中央区役所周辺の工事はどのような流れで進めていく想定か。
- 中央消防署の空間が空くため、まずはその点を活用して、おそらく中央区役所から着手していくのではないかと思う。
- ・ 行政のデジタル化において、この再編のタイミングで中央区役所だからこそできることだが、将来的には全市的に進めていくことがあると思うが、どう考えているか。
- 具体的な検討はこれからになるが、全区でできることは全ての区役所でやっていきたいと思うし、他都市よりも先進的なものを行うのであれば中央区役所にモデル的に導入することも視野に入れていきたいと考えている。
- ・ 令和7年までに、原則全ての手続きでオンライン申請を可能にする方針だと思うが、10区ですでに基本的なデジタル化のシステムはできあがっていて、それにプラスアルファをする部分を中央区役所で展開をしていくというイメージでよいか。
- そのように考えている。令和7年度までにオンライン申請に対応する手続きを増やしていく考えである。それでないで、市民の方々がオンライン申請をしたいと思ってもできないという状況が生まれてしまう。市民の方々のオンライン申請が増えてくる過程で、行政として対応すべき状況や、区役所窓口のあり方についても変わってくるため、そういった動きを見極めながらタイミングを合わせて対応していきたい。
- ・ 現在のように窓口カウンターがあるような状態ではなくなる可能性もあるのか。
- オンライン申請等に不慣れであったり、不安な方は一定程度いるため、そういった方々に対しては、窓口でのデジタルを活用した申請のサポートを手厚くすることで、行政のデジタル化の恩恵を受けられるようにしていきたい。
- ・ 民間エリアにおいてもデジタル化を前提に進めていくということでしょうか。
- むしろ民間の方がデジタル化は先行しているため、当然そういったことも想定している。
- ・ 行政手続きのデジタル化だけでなく、最先端のデジタル化が進んだライフスタイルがそこで発信できるようなイメージになるといい。サウンディング時点では、まだデジタル化に関する意見は求めていなかったと思うが、今後そういったことも含めて検討を進めるということか。
- 令和元年度のサウンディングは、民間事業者の参入可能性に関することが主であった。今後はもう少し内容を詰めていきたいと思うし、大手の事業者もサウンディングに参画しているため、それは十分可能だと思う。
- ・ デジタル化の推進については、今後技術がどれだけ進歩するか想像つかないが、そういった進捗に併せて対応していくということか。

- 今年度実施したデジタル新提案の中では、「まち」や「施設」に関して、行政のデジタル化とは別の方向性で提案してくる業者もいたため、そういった関係者と適宜連携しながらやっていく。
- ・ 産業文化センターの跡地の検討状況は。
- 跡地の利用については、現在も協議中である。経済局の方で跡地の方向性について決定をしているわけではないが、土地利用も含めて議論を進めていくことは話している。
- ・ 複合化の組合せについては、基本的にはこの案で了承するが、より効果的、効率的な運営を検討する中で、一部変更をする可能性も考慮し、機能の複合化に関するメリットなども鑑みながら、引き続き検討を進めてほしい。

## < 結 果 >

「中央区役所周辺の公共施設再編方針（案）」については、原案のとおり了承とする。ただし、以下の点に留意すること。

- ・ 施設の複合化や配置については、施設の効率的・効果的な運営や機能の複合化によるメリット等を勘案しながら、引き続き検討を進めること。

## < 会 議 資 料 >

中央区役所周辺の公共施設再編方針（案）について