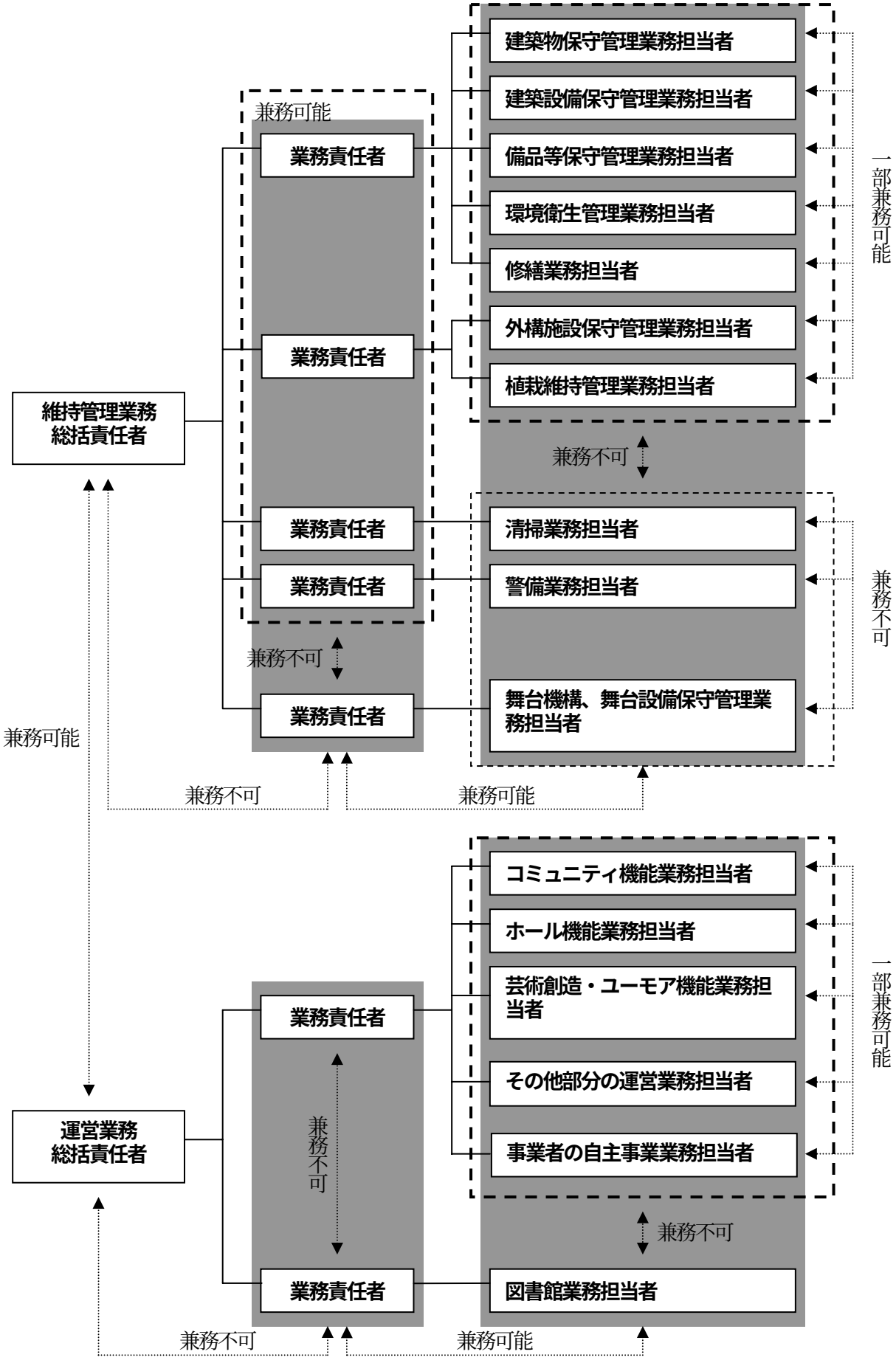維持管理業務及び運営業務における業務実施体制（兼務）の考え方